



Tracking research funding flows in the Global South for more transparent and inclusive science

RESUMEN EJECUTIVO

Este informe presenta los resultados del proyecto *“Tracking Research Funding Flows in the Global South for More Transparent and Inclusive Science”*, orientado a comprender las dinámicas del financiamiento internacional de las actividades científicas y tecnológicas (ACT) en el Sur Global, con especial foco en América Latina y el Caribe (ALC). La investigación parte de la premisa de que el financiamiento no constituye únicamente un recurso para sostener la investigación, sino también un mecanismo que influye en la definición de agendas científicas, el desarrollo de capacidades institucionales y las posibilidades de autonomía de los sistemas nacionales de ciencia y tecnología.

El estudio tuvo como objetivo analizar los flujos de financiamiento internacional destinados a las ACT, atendiendo a sus modalidades de circulación, actores involucrados, mecanismos de asignación, condiciones de acceso y formas de apropiación por parte de los sistemas científicos nacionales. Asimismo, buscó identificar tendencias regionales, comprender el papel que desempeñan los organismos financiadores y examinar las tensiones que emergen entre cooperación internacional, dependencia y autonomía científica.

La estrategia metodológica combinó el análisis de fuentes estadísticas nacionales e internacionales, el relevamiento de información pública de organismos multilaterales y fundaciones filantrópicas, y un abordaje cualitativo basado en entrevistas semiestructuradas a actores clave de los sistemas científicos de Brasil, Colombia y Costa Rica. A través de un diseño de estudios de caso múltiples, se analizaron tanto las características institucionales de los complejos científico-tecnológicos nacionales como experiencias concretas de proyectos desarrollados con financiamiento internacional.

Entre los principales hallazgos se destaca que el financiamiento internacional presenta, en términos cuantitativos, una participación relativamente reducida dentro de los presupuestos nacionales de ciencia y tecnología de los países estudiados. Contrariamente a ciertas percepciones extendidas sobre la relevancia creciente de los recursos externos para sostener la investigación en la región, la evidencia disponible muestra que su participación suele ser limitada y, en algunos casos, presenta tendencias decrecientes. Sin embargo, su importancia no puede evaluarse



Tracking research funding flows in the Global South for more transparent and inclusive science

únicamente a partir de los montos involucrados. El análisis cualitativo realizado permitió identificar que estos recursos desempeñan un papel significativo en el fortalecimiento de capacidades científicas y tecnológicas, la formación de recursos humanos, la creación de redes internacionales de investigación, el acceso a equipamiento e infraestructura especializada y el desarrollo de proyectos estratégicos que difícilmente podrían sostenerse exclusivamente con recursos nacionales.

El estudio también muestra que los flujos de financiamiento internacional adoptan modalidades diversas y se canalizan a través de múltiples instrumentos, incluyendo programas de cooperación científica y técnica, donaciones filantrópicas, fondos competitivos para investigación, programas de movilidad académica y créditos multilaterales. Esta heterogeneidad implica que sus efectos sobre los sistemas científicos nacionales no son homogéneos. Mientras que algunos instrumentos contribuyen principalmente al fortalecimiento institucional y al desarrollo de capacidades locales, otros se orientan a la producción de conocimiento en áreas temáticas específicas o a la conformación de redes internacionales de investigación. En consecuencia, la influencia del financiamiento internacional sobre las agendas científicas no responde a una lógica lineal ni uniforme, sino que depende de factores como la fortaleza institucional de cada país, la disponibilidad de financiamiento público nacional, las capacidades de gestión y negociación de los actores involucrados y los mecanismos de intermediación existentes.

Otro hallazgo relevante es que las dinámicas de dependencia o autonomía asociadas al financiamiento internacional son más complejas de lo que suele suponerse. La investigación no encontró evidencias que permitan afirmar una imposición directa y generalizada de agendas externas sobre los sistemas científicos nacionales. Por el contrario, se observó que la incidencia de los organismos financiadores depende en gran medida de las capacidades nacionales para definir prioridades, negociar condiciones y orientar estratégicamente los recursos obtenidos. En este sentido, los contextos de mayor fragilidad institucional o de restricción presupuestaria tienden a generar mayores incentivos para adaptar agendas de investigación a las oportunidades de financiamiento disponibles, mientras que los sistemas científicos más robustos cuentan con mejores herramientas para articular los recursos externos con sus propias prioridades de desarrollo.



Tracking research funding flows in the Global South for more transparent and inclusive science

Uno de los resultados más importantes de la investigación fue la identificación de profundas limitaciones en la disponibilidad, calidad y trazabilidad de la información sobre financiamiento internacional. La fragmentación de las fuentes, la heterogeneidad metodológica de los sistemas de registro, las diferencias en las clasificaciones utilizadas por los organismos financiadores y la ausencia de estándares comunes dificultan reconstruir con precisión los flujos de recursos, conocer sus destinos efectivos y evaluar su impacto. A ello se suma la escasa capacidad de los sistemas estadísticos actuales para rastrear intermediarios, desembolsos plurianuales y mecanismos indirectos de financiamiento. En consecuencia, los vacíos de información constituyen uno de los principales hallazgos del estudio y revelan la existencia de una importante zona de opacidad en torno a la circulación internacional de recursos destinados a la investigación.

A partir de estos resultados, el informe concluye que la principal dificultad para comprender el papel del financiamiento internacional en la ciencia y la tecnología de América Latina y el Caribe no radica únicamente en la disponibilidad de recursos, sino también en las limitaciones para conocer cómo circulan, quiénes los gestionan y cuáles son sus efectos concretos sobre las capacidades científicas nacionales. La investigación muestra que las actuales herramientas estadísticas resultan insuficientes para reconstruir estos procesos y que la ausencia de información sistemática restringe la capacidad de los Estados, las instituciones científicas y los propios organismos financiadores para diseñar políticas basadas en evidencia.

En función de estos hallazgos, el informe recomienda avanzar hacia mecanismos más robustos de registro, monitoreo y trazabilidad del financiamiento internacional para la investigación, promoviendo estándares comunes entre organismos nacionales, regionales e internacionales. Asimismo, subraya la necesidad de fortalecer las capacidades institucionales para gestionar y orientar estratégicamente estos recursos, favoreciendo su articulación con agendas nacionales y regionales de desarrollo científico y tecnológico. Finalmente, se destaca la importancia de profundizar futuras investigaciones que amplíen la cobertura geográfica del análisis, incorporen nuevos instrumentos y actores de financiamiento, y sumen la perspectiva de las organizaciones financiadoras, con el objetivo de construir una comprensión más integral y transparente de los flujos globales de financiamiento para la investigación.