

Ambiente, cambio climático y buen vivir en América Latina y el Caribe



Organizaciones Sociales del Bajo Cauca antioqueño - Colombia

Experiencias alternativas frente
a conflictos socio-ambientales
asociados al cambio climático

Cindy Vanessa Quintero Ramírez
Manuel Alejandro Henao Restrepo
(Colombia)

PRESENTACIÓN

La región del Bajo Cauca se ha constituido como escenario de múltiples conflictividades, dada la ocupación, uso y aprovechamiento de los recursos naturales desde los intereses de distintos actores que confluyen en el territorio en disputa por los beneficios económicos generados en la región. Dada la importante riqueza hídrica y ecosistémica que en ella existe, se acentúa la impronta extractiva presente de manera histórica en Colombia y particularmente en esta región, asociada sobre todo a la explotación de minerales, la ganadería extensiva y la agroindustria; dinámica que coincide en un horizonte más amplio, con la presión del sistema económico mundial por la obtención de materias primas para la producción de bienes y servicios. Esta dinámica ha generado como resultado un continuo despojo de las comunidades de su territorio, formas de vida, usos y costumbres culturales, recrudescido además, por las situaciones de abandono y precarización de sus condiciones de vida, demostrando la poca voluntad del Estado para sintonizarse con las problemáticas y realidades de sujetos en los territorios.

El Bajo Cauca, que paradójicamente presenta abundantes recursos para garantizar condiciones de existencia digna, se constituye en un escenario altamente problemático en la cuestión social, acentuado por una dinámica política y económica de confrontación y disputa por el control territorial y el aprovechamiento económico de sus recursos. Esto ha facilitado el accionar privado con el aval de los gobiernos nacionales y regionales, que han generado estrategias político - administrativas que desde la lógica de la legalidad, privilegian la intervención indiscriminada en zonas de alta riqueza ambiental, con la concesión de títulos para la minería, por ejemplo, produciendo impactos de alcance considerable en los hábitat naturales, en medio de un escenario de crisis climática que propende por la adaptación y transformación de prácticas que mitiguen las consecuencias del cambio climático.

Es así que, las comunidades se han visto abocadas a generar procesos de defensa en medio de un escenario de deterioro y empobrecimiento de sus propias condiciones de existencia, pero así mismo, dando cuenta de capacidades y posibilidades para cuestionar el modelo económico. En medio de esta compleja dinámica, se hace relevante el aporte de los procesos locales, su accionar, capacidad de interlocución e incidencia, contribuyendo a consolidar gobernanzas comunitarias que desde una visión alternativa a las formas de desarrollo, han generado importantes aportes para la preservación de los entornos ambientales, cuya expresión se hace evidente en el cuidado,

mantenimiento y restauración de fuentes hídricas, zonas de bosque y varias estrategias para constituir áreas protegidas como mecanismo de protección y salvaguarda de patrimonios ambientales¹.

En ese sentido, se propone el siguiente texto, con el fin de facilitar reflexiones sobre algunos elementos problematizadores desde el análisis de la realidad de la región del Bajo Cauca antioqueño- Colombia, como el acceso a la tierra y la definición del sentido territorial en términos de ordenamiento, uso y aprovechamiento de los recursos naturales, y la dinámica organizativa actual, problematizada a partir de la acción institucional, que ha producido una suerte de desarticulación comunitaria. Seguidamente, se presentan líneas de propuesta en clave de acompañamiento y políticas públicas en razón del fortalecimiento de las capacidades organizativas y la constitución de un modelo de gobernanza comunitaria.

TIERRA Y TERRITORIO

En el territorio del Bajo Cauca Antioqueño son evidentes factores de reorganización en la tenencia de la tierra, la desterritorialización que limita su apropiación social y las apuestas por el desarrollo económico y la consolidación del mercado regional. Estos factores se enmarcan en tres dinámicas clave: (1) La particularidad en la presencia del Estado, evidente en su ausencia histórica como Estado Social de Derecho, la imposibilidad para generar condiciones de vida digna a la población y su apuesta en la consolidación de una economía de mercado, que tiene como prioridad el fortalecimiento al sector privado como principal dinamizador de la economía. (2) La pervivencia del conflicto armado, que genera vulneración de derechos a la población y la consecuente configuración y ordenamiento del territorio que responden en algunos casos a intereses de grupos armados y, (3) la riqueza natural, en términos minero-energéticos, ecosistémicos e hídricos, etc. que hacen de este un escenario de interés para múltiples actores y de conflictividad en torno a su explotación y aprovechamiento.

Esta dinámica en el territorio, ha generado una simultaneidad de relaciones formales, informales e ilegales en la tenencia de la tierra, el aprovechamiento de recursos

¹ Teniendo en cuenta las experiencias organizativas en el Bajo Cauca, a partir del proceso de reconocimiento del ejercicio de investigación “Organizaciones Sociales del Bajo Cauca antioqueño - Colombia: experiencias alternativas frente a conflictos socio-ambientales asociados al cambio climático”.

naturales, el control territorial, etc. generando tensiones importantes. La primera de ellas, entre la construcción de marcos normativos institucionales y la acción real para su aplicación o acompañamiento a los territorios para su efectiva dinamización, en segundo lugar, entre la acción de grupos armados con su explotación de la naturaleza y las acciones de pobladores locales que ven en el territorio una opción de subsistencia y construcción de la vida, en tercer lugar, la tensión entre la legalización de las tierras (a partir de procesos incipientes de restitución y la legalización de predios) y la dinámica de concentración de la misma, dado que la legalización y bajos precios facilitan la compra por parte de personas y empresas, generando proceso de acumulación y despojo, así como ampliando los ciclos de empobrecimiento de la población local.

La existencia de tensiones entre la legalidad, la informalidad y la ilegalidad en la relación con el territorio y la tenencia de la tierra generan grandes dificultades para desarrollar procesos efectivos para abordar los conflictos socio ambientales sobre todo en términos de afrontamiento al cambio climático. Por ello, es importante reconocer que este afrontamiento pasa necesariamente por la transformación de las relaciones con el territorio, por lo tanto, es fundamental resolver estas tensiones de tal manera que puedan configurarse nuevas formas de relacionamiento. Los pobladores locales pueden potenciar procesos de apropiación social del territorio y consolidar alternativas para la relación con la naturaleza desde las prácticas y procesos que estos desarrollan, pero para eso la tenencia y apropiación del territorio es fundamental.

RELACIONAMIENTO Y ORGANIZACIONES SOCIALES

En el territorio del Bajo Cauca, se identifican procesos de relacionamiento y articulación entre actores, que construyen acuerdos y agendas para el trabajo en la región, y los temas ambientales no están ajenos a esta dinámica. No obstante, en muchos casos la relación con las organizaciones sociales se realiza para fines informativos y pocas veces se reconoce las capacidades y herramientas con las que estas cuentan para la construcción de alternativas en la región; esto hace que la mayoría de acuerdos se generen, en muchos casos, entre instituciones del Estado, el sector privado y organizaciones no gubernamentales, limitando la participación de organizaciones sociales.

Otro aspecto tiene que ver con los relacionamientos desde una apuesta explícita por la implementación de acciones, sin una discusión sobre las visiones de región y las expectativas que se tienen al respecto. Esta falta de discusión, facilita la legitimación

de horizontes únicos sobre el territorio y limita la capacidad democrática para reconocer visiones alternativas y los aportes que estas pueden generar en la construcción regional.

En la medida de lo anterior, se reconoce la necesidad de consolidar procesos de relacionamiento entre actores que involucren a las organizaciones sociales, desde sus capacidades y recursos para la construcción colectiva, reconociendo aportes de estas experiencias para la solución de problemáticas regionales, a partir de concepciones y perspectivas diversas para relacionarse con la naturaleza.

PROPUESTAS

A continuación, se presentan cuatro escenarios de propuesta para el abordaje de las problemáticas relacionadas en clave de conflictos socio-ambientales.

1. Estrategias de implementación de mecanismos desde la realidad territorial

El acompañamiento para la consolidación de procesos territoriales que permitan un afrontamiento de problemas socio-ambientales asociados al cambio climático pasa por tres aspectos. En primer lugar, las medidas efectivas de restitución de tierras y la legalización de las mismas, acompañadas por mecanismos económicos, políticos y sociales que permitan la permanencia de las poblaciones, y con ello se fortalezcan los procesos propios que aportan al equilibrio entre ser humano y naturaleza. En segundo lugar, el fortalecimiento al tejido organizativo, de tal manera que se fortalezca el aporte que realizan las organizaciones en la generación de condiciones para afrontar los conflictos socio-ambientales. Y en tercer lugar, la viabilización de un modelo de estado, que trascienda la visión tradicional del mismo, que pasa entre el estado bienestar y el estado neoliberal, a un modelo de gobernanza, en el que la gestión de lo público y lo común sea posible desde propuestas de cogestión y cogobierno, dando lugar a las organizaciones sociales como dinamizadoras de la vida en los territorios y con capacidades desarrolladas para la resolución de muchas de sus problemáticas.

2. Constitución de áreas protegidas para salvaguardar patrimonios ambientales

En medio de las relaciones y disputas en torno al control territorial, el aprovechamiento de los recursos hídricos, ecosistémicos y de la diversidad ambiental de la región del Bajo Cauca antioqueño, se rescata la existencia de mecanismos y normativas jurídicas que propenden por la protección y conservación de áreas naturales, culturales y sociales para salvaguardar su equilibrio y que se convierten en herramientas clave para garantizar la interlocución e incidencia de las comunidades, generando posibilidades para constituir acuerdos en torno a los patrimonios ambientales, y que a su vez sirvan de mediadores para su defensa ante las dinámicas conflictivas y el accionar de los múltiples actores. Esto además potencia factores como: (1) la generación de instrumentos concretos bajo los cuales las comunidades pueden realizar gestión del territorio desde una lógica de aprovechamiento de los recursos para el bienestar comunitario; (2) limitar la intervención humana indiscriminada sobre zonas de alta riqueza ambiental, cultural y social, cuyas impactos se añan a la crisis climática; y (3) generar acciones de mitigación y restauración de fuentes hídricas y de bosque, que se han visto deterioradas por las prácticas extractivas. Es de reconocer que estas acciones de conservación se ven limitadas respecto los profundos efectos de la explotación extensiva de los recursos.

3. Generación de condiciones para resolver la vida desde las apuestas de organizaciones y comunidades.

Para garantizar la presencia de las comunidades en el territorio, así como su apropiación en clave de alternatividad en relación con la naturaleza, se requiere que estas cuenten con las condiciones necesarias para resolver la vida de manera digna y justa. Para ello, es fundamental el reconocimiento, potenciación y generación de iniciativas en clave productiva que les permitan acceder a recursos materiales y simbólicos para sustentar la vida. Esto evitaría la dependencia económica a las acciones extractivas y, con ello, la ruptura generada entre los modos de vida de las comunidades y las dinámicas socio económicas propios de esos escenarios laborales.

Muchas de las organizaciones sociales de la región del Bajo Cauca vienen desarrollando procesos productivos, varios de ellos relacionados con la disminución de gases de efecto invernadero, por ejemplo, asociados a la reducción y manejo de residuos, la

reforestación, además de alternativas a la explotación a gran escala de recursos naturales, entre otros. En esta medida, es fundamental el acompañamiento a comunidades y territorios en la creación y consolidación de procesos basados en las capacidades y potencialidades de las comunidades, que consoliden alternativas productivas para hacer viable permanecer en el territorio, consolidar modos de vida respetuosos de la naturaleza y generar dinámicas de prevención y mitigación de los efectos del cambio climático en la región.

4. Agendas regionales ambientales para la gobernanza comunitaria

Es relevante construir canales de comunicación que permita la articulación entre actores, en los que se haga efectivo un verdadero marco de interlocución, potenciando la gestión territorial de las comunidades y organizaciones, quienes han generado iniciativas de cuidado y preservación del entorno ambiental, desde acciones de uso y aprovechamiento de recursos en un carácter ecológico. Además, se configura la posibilidad de intercambio de experiencias entre las mismas organizaciones, que comparten horizontes y apuestas alternativas al modelo de desarrollo, y han generado estrategias en defensa de la visión colectiva del territorio, en medio de la disputa entre actores y las múltiples conflictividades que desencadenan. Esto además permite consolidar escenarios de discusión y la construcción de agendas ambientales con una propuesta de mayor amplitud que permita la incidencia en la toma de decisiones, en lógica de constituir un modelo de gestión comunitaria del territorio, que interpele la visión utilitaria de relacionamiento con la naturaleza.

SOBRE LOS AUTORES

Cindy Vanessa
Quintero Ramírez

Socióloga. Magister en Educacion y Derechos Humanos

Manuel Alejandro
Henao Restrepo

Docente de la Universidad de Antioquia



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

CLACSO Secretaría Ejecutiva	Karina Batthyány Secretaría Ejecutiva María Fernanda Pampín Directora Editorial Pablo Vommaro Director de Investigación
Equipo Editorial	Lucas Sablich Coordinador Editorial Solange Victory Gestión Editorial Nicolás Sticotti Fondo Editorial
Equipo Programa de Becas y Convocatorias	Teresa Arteaga Tomás Bontempo

Quintero Ramírez, Cindy Vanessa

Políticas y líneas de acción desde la experiencia en el Bajo Cauca antioqueño-Colombia : claves para el acompañamiento de políticas públicas / Cindy Vanessa Quintero Ramírez ; Manuel Alejandro Henao Restrepo. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2021.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-722-956-1

1. Medio Ambiente. 2. Conflictos Sociales. 3. Colombia. I. Henao Restrepo, Manuel Alejandro. II. Título.

CDD 363.70561

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi. La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones e interpretaciones expresadas.