

PLA

POLÍTICAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN - CLACSO COLECCIÓN SUR-SUR

MAYO 2016



Política exterior argentina: el futuro de la estrategia hacia Malvinas*

♦ AGUSTÍN ROMERO

❖ Presentación

Profesor en la Carrera de Ciencia Política y Relaciones Internacionales en la Universidad de Belgrano (UB) y en la Universidad de Buenos Aires. Doctorando en Ciencia Política (UB).

E-mail:

agustinmromero@yahoo.es

La cuestión Malvinas es el tema de política exterior argentina que despierta más interés no solo entre la clase política y la dirigencia argentina, sino también en la población. Para tener una verdadera dimensión de lo que involucra, debemos mencionar que la plataforma continental argentina involucra 7.000.000 km²; de los cuales 3.000.000 km² son

* Este trabajo es resultado del concurso de ensayos CLACSO-Secretaría de Asuntos Relativos a las Islas Malvinas “La cuestión Malvinas: a 50 años de la Resolución 206”.

◆ PALABRAS CLAVE

- Política exterior argentina

- Cuestión Malvinas

- Nueva estrategia

- Desafíos-opportunidades

- Propuestas de acción

indiscutiblemente argentinos, 1.500.000 km² están en disputas con el Reino Unido y 1.500.000 km² están en la Antártida, donde se superponen los reclamos de Argentina, Chile y el Reino Unido. Además de ello, hablamos de la exploración y explotación de recursos naturales renovables y no renovables en las áreas en disputa, que es de un incalculable valor para el desarrollo y crecimiento de cualquier país.

Desde la usurpación británica en 1833, el paso del tiempo otorgó a la disputa por las islas Malvinas, Georgias del Sur, Sandwich del Sur y los espacios marítimos circundantes una dosis adicional de importancia: el acceso a los recursos naturales marítimos emergentes de la zona económica exclusiva y el impacto en el pretendido derecho antártico británico a través de la proyección sobre el continente blanco que hace el Reino Unido sobre una porción de territorio también reclamado por Argentina y Chile. Tampoco hay que perder de vista la importancia estratégica que tiene el archipiélago austral, ya que desde allí se controla toda la navegación del paso bioceánico entre el Atlántico y el Pacífico.

Frente a un sistema global en mutación y dinámico, nos encontramos con una pluralidad de actores que pueden otorgarnos posibilidades reales de un reordenamiento sobre el tema Malvinas. En efecto, se han incorporado nuevos actores internacionales, como el grupo BRIC, el G77 + China, Unasur, ALBA, entre otros, que posibilitan otros cursos de acción en la cuestión.



✚ Análisis político

A través de su victoria militar en 1982, el Reino Unido ha reforzado su política de hechos consumados en la zona en

disputa en lo referente a las decisiones en materia pesquera e hidrocarburífera. Desoye los llamados internacionales para sentarse a negociar pacíficamente la resolución del tema de fondo de la disputa y mantiene una situación colonial anacrónica (actualmente, es el país que posee la mayor cantidad de territorios bajo seguimiento del Comité de Descolonización de las Naciones Unidas). Es necesario remarcar que en 1988, la ONU declaró el período 1990-2000 como Decenio Internacional para la Eliminación del Colonialismo. Ante el incumplimiento de esas metas y compromisos, el mismo foro multilateral declaró 2000-2010 como el Segundo Decenio Internacional para la Eliminación del Colonialismo. En pleno siglo XXI, todavía existen dieciséis territorios coloniales denominados eufemísticamente por las Naciones Unidas como territorios “no autónomos”, de los cuales diez pertenecen al Reino Unido. No es concebible que las potencias administradoras de esos territorios coloniales sean miembros permanentes del Consejo de Seguridad: el doble estándar utilizado por las grandes potencias pone en peligro la paz y seguridad internacionales que ellas mismas deben tratar de mantener.

Las políticas que llevan a un statu quo solo favorecen la presencia inglesa en la zona y conducen a un callejón sin salida. Lo que necesita Argentina es que todos los actores involucrados directa o indirectamente realicen propuestas superadoras que permitan romper ese círculo negativo que no ha permitido una solución como las estudiadas en los años previos a las hostilidades.

No debemos perder de vista que lo que busca Argentina es sentarse a negociar con el Reino Unido la soberanía de las islas Malvinas. En ese contexto, debemos mencionar que existen diez resoluciones de la Asamblea General que han convocado a las dos partes para ello. Hay además otras veintinueve resoluciones del Comité de Descolonización de la ONU más once resoluciones y ocho declaraciones de la OEA en el mismo sentido.



A pesar de que Londres promueve el derecho a la autodeterminación de los isleños de Malvinas, Argentina, amparado en el derecho internacional y las resoluciones de las Naciones Unidas, sostiene el principio de la integridad territorial para respetar y defender el modo de vida de las habitantes de las Islas según lo establecido en la Constitución Nacional.

Propuestas

Corto plazo

- Desarrollar una política de apertura y dialogo con los isleños, pero impedir que sigan otorgando licencias pesqueras y petroleras en la zona en disputa. Aquí, el actor clave es el Estado argentino a través de un mayor intercambio cultural, educativo, social, sanitario, de entretenimiento, etc.
- Involucrar con más intensidad al Congreso de la Nación, a través de la diplomacia parlamentaria ya iniciada, en diversas estrategias planteadas desde distintas áreas del Poder Ejecutivo.
- Dar nuevo impulso a la búsqueda de apoyo en las organizaciones internacionales y denunciar allí la falta de diálogo para la solución de la controversia y la militarización del Atlántico sur por parte del Reino Unido. Fundamentalmente, a través de actores claves como el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Congreso Nacional.
- Profundizar una diplomacia más “agresiva” y de desarrollo conjunto con los países africanos ribereños con el Atlántico sur. Aquí, los actores claves son la Cancillería y la diplomacia parlamentaria.

* Seguir denunciando las acciones de militarización del Reino Unido en el Atlántico sur que ponen en peligro la paz y seguridad internacionales con de la violación de la Declaración de Zona de Libre de Armas Atómicas firmada por los países de América del Sur.

- Seguir promoviendo y difundiendo la cuestión Malvinas como una causa nacional, regional y global a través del rol activo de la Cancillería y la diplomacia parlamentaria. Estas acciones deben ampliarse a nuevas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales

- Promover investigaciones científicas sobre diversos aspectos: ictícolas, hidrocarbúferos, climáticos, entre otros. Esta tarea estaría a cargo de un ente nacional federal creado a tal fin y que funcione en el marco del Congreso Nacional

Mediano plazo

- Desarrollar una política de presencia efectiva argentina en el Atlántico sur y hacer de ello un ejercicio práctico de soberanía. Esta política se implementaría a partir del trabajo conjunto de actores como la Prefectura Naval y las Fuerzas Armadas. Su factibilidad es altamente realizable, ya que sus contribuciones tendrán resultados en lo económico, lo estratégico, etc.

- Buscar alcanzar la soberanía del conocimiento en el Atlántico sur. Un factor clave sería la exploración con buques oceanográficos y científicos para saber lo que ocurre en esa área en temas ictícolas o medioambientales, tanto en zonas indiscutiblemente argentinas como en las que hay diferencias con el Reino Unido. En este punto, la factibilidad de la propuesta es viable, ya que se obtendrían altos beneficios como los mencionados más arriba.

- Volver a llevar el tema de Malvinas a la Asamblea General de la ONU aprovechando el apoyo dado a la Argentina por el G77 + China (que, en total, suman 133 Estados). Esta agrupación de países es la que el 9 de septiembre de 2014



aprobó por 124 votos a favor, 11 en contra y 41 abstenciones, la necesidad de crear un “marco legal que establezca reglas eficaces y transparentes” para regular a nivel internacional la reestructuración de las deudas soberanas en el marco de la Asamblea. Deberá evaluarse la oportunidad política de esta propuesta, el *timing* es clave

- Analizar la posibilidad de llevar el tema Malvinas a la Corte Internacional de Justicia.
- Realizar propuestas que permitan romper el círculo negativo y el statu quo alrededor de los temas del Atlántico sur. Aquí, el rol clave lo tendrían las universidades y centros de estudios especializados en la cuestión. Su viabilidad es central, ya que permitiría salir del actual callejón sin salida .
- Ofrecer a las empresas petroleras internacionales, como alternativa más segura, rentable y confiable a los trabajos que llevan a cabo en la zona en disputa con la Argentina, las exploraciones en zonas como Vaca Muerta (el actor clave aquí es la empresa YPF, con altísima viabilidad del proyecto).



PLA

Secretario Ejecutivo | **Pablo Gentili**
Directora Académica | **Fernanda Saforcada**
Editor | **Carlos Fidel**
Coordinador Editorial | **Lucas Sablich**
Coordinador de Arte | **Marcelo Giardino**

www.clacso.org